

NICOLAE PLOEȘTEANU

GDPR - GHID
de aplicare materială
și teritorială

Universul Juridic
București
-2026-

CUPRINS

ABREVIERI	11
PROLEGOMENE	13
PARTEA ÎNTÂI	17
CAPITOLUL I. DOMENIUL DE APLICARE MATERIAL	17
A. Baza normativă. Articolul 2 și considerentele (14)-(21) GDPR.....	17
B. Considerentele principale	18
C. Fundamentele dreptului Uniunii Europene și ale dreptului internațional în determinarea domeniului material de aplicare a GDPR.....	21
1. Protecția datelor cu caracter personal – principiu general al dreptului Uniunii Europene	22
2. Instituțiile europene și statele membre trebuie să asigure cel mai mare nivel de protecție a datelor cu caracter personal	23
3. Ideea de risc stă la baza construcției normative a GDPR	24
4. GDPR are vocație de aplicare materială generală	25
5. Excepția domeniului politicii externe și de securitate comune	25
6. Excepția prelucrării datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii.....	26
7. Excepția prelucrării datelor personale de către autoritățile de aplicare a legii pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor.....	27
8. Tipologia relației dintre GDPR și alte acte normative europene este de a asigura standardul de protecție a datelor	29
CAPITOLUL II. CONDIȚIILE APLICABILITĂȚII GDPR	56
A. Condiția prelucrării unor „date cu caracter personal”	56
B. Condiția existenței unei „prelucrări” de date cu caracter personal în sensul art. 4 pct. 2 GDPR.....	59

C. Condiția prelucrării unor informații legate de o persoană fizică. Datele de contact ale persoanei juridice	61
1. Temeiul normativ aplicabil și rațiunile care îl caracterizează.....	61
2. Rolul proporționalității în dezvăluirea datelor	64
3. Reguli aplicabile pentru stabilirea incidenței GDPR în cazul persoanelor juridice	65
4. Fundamentarea tendinței de protecție a datelor personale în cazul persoanelor juridice.....	72
5. Distincția dintre datele de contact ale persoanei fizice și datele de contact ale persoanei juridice	74
D. Condiția ca datele cu caracter personal prelucrate să facă parte dintr-un sistem de evidență sau să fie destinate să facă parte dintr-un sistem de evidență	76
1. Natura și rațiunile care fundamentează condiția	76
2. Provocarea inteligenței artificiale. Legătura dintre GDPR și Regulamentul privind inteligența artificială	77
3. Definiția legală a noțiunii „sistem de evidență a datelor” și trăsăturile acestuia	79
E. Problematica condiției de a fi fost încălțate drepturi „în legătură” cu o prelucrare de date personale	91
F. Problematica existenței unui prejudiciu cauzat de prelucrarea neconformă	92
G. Problematica calității procesuale pentru apărarea drepturilor conferite de GDPR persoanelor vizate.....	93
CAPITOLUL III. EXCEPȚIILE DE LA APLICAREA GDPR.....	96
A. Activitățile care nu intră sub incidența dreptului Uniunii	96
1. Coordonate generale. Delimitarea competențelor dintre statele membre și UE.....	96
2. Activitățile de audit public.....	99
3. Standardele fundamentale privind numele unei persoane ...	101
4. Activitățile religioase	103
5. Activitățile de învățământ și sistemul educațional	104
6. Activitățile parlamentare și separația puterilor în stat	105
7. Reguli metodologice de evaluare a excepțiilor.....	107
8. Activitățile privind securitatea națională	109

9. Criterii de identificare a întinderii excepției privind securitatea națională	113
10. Delimitarea competențelor dintre UE și statele membre în domeniul securității naționale	119
B. Activitățile privind politica externă și de securitate comună (PESC)	120
1. Fundamentele juridice și materiale ale excepției	120
2. Aspecte practice și juridice privind prelucrarea datelor în cadrul PESC	124
C. Excepția activităților exclusiv personale sau domestice	126
D. Excepția prelucrării datelor de către autoritățile competente în scopul prevenirii, investigării, depistării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării sancțiunilor penale, inclusiv al protejării împotriva amenințărilor la adresa siguranței publice și al prevenirii acestora	132
1. Delimitarea dintre prelucrările sub incidența GDPR și cele sub incidența Directivei 680/2016	132
2. Importanța unei definiții privind noțiunea de „infracțiune”	133
3. Legătura dintre GDPR și Directiva 680/2016	134
E. Excepția aparentă de la aplicarea GDPR – prelucrarea datelor realizată de instanțele judecătorești în exercițiul funcției lor judiciare	137
1. Rațiunea excepției	137
2. Înscrierile cu valoare de probă în proces	138
3. Importanța noțiunii de „instanță” și întinderea excepției	139
4. Curatela instituită de instanța judecătorească	140
5. Dosar electronic transmis neconform către instanța de judecată	140
F. Excepția prelucrării datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii – art. 2 alin. (3) GDPR	142
1. Delimitarea excepției în raport cu aplicarea altor acte normative	142
2. Jurisprudența CJUE și practica instanțelor naționale	144

PARTEA A DOUA	147
CAPITOLUL IV. DOMENIUL TERITORIAL DE APLICARE	
A GDPR	147
A. Baza normativă. Articolul 3 și considerentele (22)-(24) GDPR.....	147
B. Considerentele corespondente	148
C. Fundamentele dreptului Uniunii Europene și ale dreptului internațional în determinarea domeniului teritorial de aplicare a GDPR.....	149
1. Dreptul la protecția datelor, un drept fundamental al dreptului internațional al drepturilor omului	150
2. Configurarea protecției datelor personale ca un domeniu aparținând dreptului internațional privat european	153
3. Utilizarea protecției datelor în scopul protecției intereselor economice ale Uniunii Europene.....	154
4. Unele concluzii privind art. 3 GDPR (domeniul de aplicare teritorial) prin raportare la fundamentele acestuia	156
5. Reglementarea română inițială a protecției datelor.....	157
CAPITOLUL V. COORDONATE JURIDICE GENERALE	
PRIVIND APLICAREA ARTICOLULUI 3 GDPR.....	159
A. Precizări introductive și practice	159
1. Tendința de extindere în afara UE a GDPR	159
2. Necesitatea practică de evaluare a in/aplicabilității GDPR	160
3. Criteriile de aplicabilitate precizate de Orientările nr. 3/2018.....	161
4. Relația dintre GDPR și sistemele de drept naționale	164
B. Prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul activităților unui sediu al unui operator sau al unei persoane împuternicite de operator pe teritoriul Uniunii, indiferent dacă prelucrarea are loc sau nu pe teritoriul Uniunii – art. 3 alin. (1) GDPR.....	167
1. Definiția „sediului” în sensul art. 3 alin. (1) GDPR și consecințele sale	167
2. Ipoteza în care operatorul sau împuternicitul are sediu în UE, iar prelucrarea datelor se realizează în afara UE.....	176

3. Utilitatea distincției dintre operator de date și împuternicit al operatorului, din perspectiva întinderii obligațiilor GDPR	177
C. Prelucrarea datelor cu caracter personal ale unor persoane vizate care se află în Uniune de către un operator sau o persoană împuternicită de operator care nu este stabilit(ă) în Uniune – art. 3 alin. (2) GDPR	181
1. Persoane vizate care se află în Uniunea Europeană	181
2. Problematici teoretice și practice privind înțelesul sintagmei „persoana vizată care se află în Uniune”	182
3. Oferirea de bunuri sau servicii persoanelor vizate din Uniune, indiferent dacă se solicită sau nu efectuarea unei plăți de către persoana vizată – art. 3 alin. (2) lit. (a) GDPR	187
4. Definirea expresiei „direcționat spre”	190
5. Monitorizarea comportamentului persoanelor vizate – art. 3 alin. (2) lit. (b) GDPR.....	195
D. Prelucrarea datelor cu caracter personal de către un operator care nu este stabilit în Uniune, ci într-un loc în care dreptul intern se aplică în temeiul dreptului internațional public – art. 3 alin. (3) GDPR	197
UNELE CONCLUZII PRIVIND INTERNAȚIONALIZAREA DREPTULUI LA VIAȚĂ PRIVATĂ.....	200
BIBLIOGRAFIE	203

PARTEA ÎNTÂI

Capitolul I DOMENIUL DE APLICARE MATERIAL

A. Baza normativă.

Articolul 2 și considerentele (14)-(21) GDPR

Articolul 2 – Domeniul de aplicare material

(1) Prezentul regulament se aplică prelucrării datelor cu caracter personal, efectuată total sau parțial prin mijloace automatizate, precum și prelucrării prin alte mijloace decât cele automatizate a datelor cu caracter personal care fac parte dintr-un sistem de evidență a datelor sau care sunt destinate să facă parte dintr-un sistem de evidență a datelor.

(2) Prezentul regulament nu se aplică prelucrării datelor cu caracter personal:

(a) în cadrul unei activități care nu intră sub incidența dreptului Uniunii;

(b) de către statele membre atunci când desfășoară activități care intră sub incidența capitolului 2 al titlului V din Tratatul UE;

(c) de către o persoană fizică în cadrul unei activități exclusiv personale sau domestice;

(d) de către autoritățile competente în scopul prevenirii, investigării, depistării sau urmăririi penale a infracțiunilor, sau al executării sancțiunilor penale, inclusiv al protejării împotriva amenințărilor la adresa siguranței publice și al prevenirii acestora.

(3) Pentru prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii, se aplică Regulamentul (CE) nr. 45/2001. Regulamentul (CE) nr. 45/2001 și alte acte juridice ale

Uniunii aplicabile unei asemenea prelucrări a datelor cu caracter personal se adaptează la principiile și normele din prezentul regulament în conformitate cu articolul 98.

(4) Prezentul regulament nu aduce atingere aplicării Directivei 2000/31/CE, în special normelor privind răspunderea furnizorilor de servicii intermediari, prevăzute la articolele 12-15 din directiva menționată.

B. Considerentele principale

(14) Protecția conferită de prezentul regulament ar trebui să vizeze persoanele fizice, indiferent de cetățenia sau de locul de reședință al acestora, în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal ale acestora. Prezentul regulament nu se aplică prelucrării datelor cu caracter personal care privesc persoane juridice și, în special, întreprinderi cu personalitate juridică, inclusiv numele și tipul de persoană juridică și datele de contact ale persoanei juridice.

(15) Pentru a preveni apariția unui risc major de eludare, protecția persoanelor fizice ar trebui să fie neutră din punct de vedere tehnologic și să nu depindă de tehnologiile utilizate. Protecția persoanelor fizice ar trebui să se aplice prelucrării datelor cu caracter personal prin mijloace automatizate, precum și prelucrării manuale, în cazul în care datele cu caracter personal sunt cuprinse sau destinate să fie cuprinse într-un sistem de evidență. Dosarele sau seturile de dosare, precum și copertele acestora, care nu sunt structurate în conformitate cu criterii specifice nu ar trebui să intre în domeniul de aplicare al prezentului regulament.

(16) Prezentul regulament nu se aplică chestiunilor de protecție a drepturilor și libertăților fundamentale sau la libera circulație a datelor cu caracter personal referitoare la activități care nu intră în domeniul de aplicare al dreptului Uniunii, de exemplu, activitățile privind securitatea națională. Prezentul regulament nu se aplică